

Exonérations générales de cotisations sociales employeurs en France

Impasses et pistes

Philippe Askenazy, membre du comité

CNRS-ENS-PSE, Cepremap, IZA et NIESR

Rappel historique

- 4 phases principales : Balladur, Juppé, Aubry, Fillon
 - Aubry+Fillon pèsent environ les 2/3 du coût brut des dispositifs actuels
 - Les exonérations Aubry et Fillon sont de fait des dispositifs couplés notamment à une hausse du salaire minimum horaire
- => effet sur la demande mais aussi l'offre de travail
- => Peut impliquer à la fois une hausse de l'emploi et du chômage !

Impasses

- Les expériences naturelles sont désormais anciennes
- Toutefois des évaluations de politiques spécifiques mais avec des limites méthodologiques certaines et surtout pas de validité externe
- Un « consensus » sur l'élasticité de l'emploi à son coût... par défaut
- Surtout un drôle de consensus

« Forte élasticité » : un argument trop souvent avancé ?

- Pour « vendre »
 - les allègements généraux : « forte élasticité » au niveau du SMIC
 - les 70 dispositifs spécifiques dont en général le pic est autour de 1,3 à 1,5 SMIC : « forte élasticité » dans l'activité ou pour le public concerné
 - CIR (70% des sommes sont assises sur la masse salariale des personnels de recherche : lignes dépenses de personnels et frais de fonctionnement) salaires typiquement entre 3 et 6 SMIC : « forte élasticité »

Elasticité : on peut progresser

- Evaluation du CICE...
 - Recourir à des méthodes moins nobles que l'évaluation micro mais peut-être in fine plus riches ?
 - Exemple : sur séries macro une élasticité apparente évoluant dans le temps = très fragile
 - Exemple : calculs d'élasticité sur panel sectoriels en distinguant les types de main-d'œuvre (CSP, âge, genre...)
Plus solide : décrit un impact sectoriel ou encore les effets de substitution entre types de main d'œuvre dont la polarisation des emplois
- ⇒ Si appel d'offre : inviter à un renouvellement méthodologique en s'inspirant de l'étranger

Des sujets trop peu explorés

- Justement l'hétérogénéité
- Les trajectoires salariales longues
- L'impact sur les négociations salariales
 - Exemple : comment négocier dans une branche une augmentation générale qui va selon la structure salariale de l'entreprise plus ou moins augmenter sa masse salariale ?
- Interactions avec d'autres politiques publiques
 - Exemple : l'apprentissage en Allemagne permet aux employeurs de disposer d'une main d'œuvre bon marché dans les secteurs où le coût notamment des ouvriers est le plus élevé = in fine cercle vertueux ; quid en France : cercle vicieux ?